**Уважаемые коллеги!**

Основной формой контрольной работы отделов Приволжского управления Ростехнадзора является проведение плановых и внеплановых обследований в соответствии с планами работы Управления, отделов и инспекторского состава.

На 2022 год Управлением было запланировано 859 контрольных (надзорных) мероприятий. В том числе 695 контрольных (надзорных) мероприятий в области промышленной безопасности; 133 в области энергетического надзора; и 31 контрольных (надзорных) мероприятий в области надзора за безопасностью гидротехническими сооружениями.

Деятельность отделов Управления планировалась и организовывалась исходя из анализа состояния промышленной безопасности, аварийности и травматизма на производстве, количества и характера выявляемых нарушений требований промышленной безопасности, а также результатов заключений экспертизы промышленной безопасности.

Важнейшей частью деятельности работников Управления является проведение контроля выполнения выданных по результатам обследований предписаний, что осуществляется как путем проверок непосредственно в поднадзорных организациях, так и на основании анализа представляемой от этих организаций информации, об устранении ранее выявленных нарушений. На предприятиях, не выполняющих предписания и другие указания, проводятся дополнительные обследования и принимаются меры по запрещению отдельных видов работ, а также привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

После 10.03.2022 вся работа Управления скорректирована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельной в Российской Федерации в 2022 году».

Постановлением № 336 установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с требованиями Постановления № 336 Управлением исключены на 2022 год 657 плановых контрольных (надзорных) мероприятий. За исключением плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамах федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности. Завершено и отменено 61 контрольное (надзорное) мероприятие.

Показатели надзорной деятельности за 3 месяца 2022 года

в сравнении с 3 месяцами 2021 года.

|  | Пром безопасность | | Энерго безопасность | | Стройнадзор | | ГТС | | | Тех. регламенты | | Итого по управлению | | Соот-е |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2021 | | 3 мес. 2022 | 3 мес. 2021 | 3 мес. 2022 | % +/- |
| Проведено проверок | 438 | 381 | 1288 | 30 | 94 | 149 | 6 | 10 | 219 | | 412 | 2045 | 982 | -52% |
| Плановых | 82 | 60 | 0 | 18 | 35 | 0 | 3 | 2 | 32 | | 0 | 152 | 80 | -47% |
| внеплановых | 311 | 125 | 1288 | 12 | 59 | 149 | 3 | 4 | 187 | | 412 | 1848 | 702 | -62% |
| ПВП | 72 | 120 | 56 | 10 | 3 | 89 | 3 | 4 | 17 | | 0 | 151 | 223 | +47% |
| Выявлено нарушений | 2376 | 2126 | 2142 | 1078 | 1020 | 812 | 13 | 146 | 865 | | 103 | 6416 | 4265 | -33% |
| штрафы | 110 | 295 | 112 | 47 | 35 | 41 | 3 | 12 | 20 | | 3 | 280 | 398 | +42% |
| Сумма наложенных, тыс.руб | 5274 | 18465 | 943 | 364,1 | 2545 | 4135 | 6 | 88 | 264 | | 13 | 9032 | 23065 | +155% |

В связи с произошедшими изменениями произошло и снижение показателей надзорной деятельности Управления за 3 месяца 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года по таким показателям как «Проведено проверок» (меньше на 52%), «Проведено плановых проверок» (меньше на 47%), «Проведено внеплановых проверок» (меньше на 62%), «Выявлено нарушений» (меньше на 33%). Снижение показателей «Проведено проверок» и «Проведено внеплановых проверок» также объясняется тем, что в отчетном периоде 2021 года в рамках отчета по энергетическому надзору учитывались проверки, проводимые при допуске энергоустановок в эксплуатацию, а за 3 месяца 2022 года учитывались только проверки, проведенные на основании решений, изданных Управлением в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В то же время Управление в отчетном периоде особое внимание уделяло контролю выполнения ранее выданных по результатам обследований предписаний. За отчетный период проверок выполнения предписаний проведено на 47% больше, чем за 3 месяца 2021 года.

В отчетном периоде возросло количество административных наказаний в виде наложенных штрафов (больше на 42%), а также сумма наложенных штрафов (больше на 155%). В то же время реже применялись административные наказания в виде приостановления деятельности (меньше на 75%), а также в виде предупреждения (меньше на 54%).

Постановление № 336 не устанавливает запретов или ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, нерегулируемых Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 294-ФЗ, в том числе:

1) расследования причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве (согласно пункту 8 части 3 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ);

2) проверок устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности (согласно пункту 5 части 3 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ);

3) оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, проводимой в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

4) обследований гидротехнических сооружений, предшествующих разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, консервируемых или ликвидируемых (преддекларационные обследования) в соответствии с Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892;

5) а) мероприятий по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85;

6) мероприятий по вводу в эксплуатацию (участие в комиссиях с целью принятия решения о возможности ввода в эксплуатацию), включая осуществление административных процедур в рамках указанной деятельности в отношении объектов, в том числе:

а) подъемных сооружений, в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденными приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. №461;

б) канатных дорог и фуникулеров, в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденными приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441, и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утвержденными приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

в) оборудования, работающего под избыточным давлением (паровых и водогрейных котлов, трубопроводов и сосудов, работающих под давлением), в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

г) эскалаторов в метрополитенах, в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденными приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488.

Постановление № 336 не устанавливает каких-либо запретов или ограничений для осуществления мероприятий (на основании требований Федерального закона № 294-ФЗ) и совершения контрольных (надзорных) действий (на основании требований Федерального закона № 248-ФЗ), в соответствии с утвержденными графиками на объектах повышенной опасности, в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Определен перечень оснований осуществления внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведения внеплановых проверок при условии согласования с органами прокуратуры (пункт 3 Постановления № 336):

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Постановлением № 336 не установлены ограничения и запреты на проведение профилактических мероприятий, предусмотренных статьей 45 Федерального закона N° 248-ФЗ, и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Необходимо отдельно обратить внимание, что проведение профилактического визита, при этом, предусмотрено только при осуществлении федерального государственного строительного надзора на основании Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, и федерального государственного горного надзора на основании Положения о федеральном государственном горном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353](http://docs.cntd.ru/document/728461969) «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», установлены особенности регулирования деятельности в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения на период до 2022 года.

Постановлением № 353 на период до 31 декабря 2022 сокращены обязательные основания для внесения изменений в реестр лицензий следующих видов деятельности:

на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, I, II и III классов опасности;

на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

на деятельность по производству маркшейдерских работ; на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности. По указанным выше видам деятельности предоставление государственной услуги по внесению изменений в реестр лицензий не является обязательной в случаях, связанных с:

изменением наименования места нахождения юридического лица; изменением наименования места жительства индивидуального предпринимателя;

изменением наименования места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса;

переименования юридического лица;

реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения.

При наличии у органа государственной власти, предоставившего лицензию, информации о переименовании географического объекта, улицы, площади или иной территории, об изменении нумерации объектов адресации, в том числе почтового индекса, об изменении наименования юридического лица, о реорганизации юридического лица орган государственной власти вправе самостоятельно внести соответствующие изменения в реестр разрешений без заявления лица, которому была предоставлена лицензия, с последующим направлением такому лицу уведомления о внесении изменений в реестр лицензий.

При этом необходимо отметить, что указанные выше изменения вносятся лицензирующим органом в реестр лицензий в случае обращения лицензиата с соответствующим заявлением.

При этом необходимо отметить, что указанные выше изменения вносятся лицензирующим органом в реестр лицензий в случае обращения лицензиата с соответствующим заявлением.

Кроме того, до 31 декабря 2022 года допускается без внесения изменений в реестр лицензий, в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии, осуществление следующих видов деятельности:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Такие изменения вносятся лицензирующим органом в реестр лицензий в случае обращения лицензиата с соответствующим заявлением.

Оплата государственной пошлины за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий по заявлениям, поданным со дня вступления в силу постановления № 353, до 31 декабря 2022 г. не требуется.

До 31 декабря 2022 эксплуатация опасных производственных объектов может осуществляться без представления в Ростехнадзор декларации промышленной безопасности, разработанной вновь в соответствии с абзацами вторым (в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте) и четвертым (по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности) пункта 3.1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

До 31 декабря 2022 г. эксплуатация гидротехнических сооружений может осуществляться без предоставления их собственниками и (или) эксплуатирующими их организациями в Ростехнадзор, декларации безопасности гидротехнических сооружений и проведения ее государственной экспертизы.

Необходимо отметить, что Постановление № 353 не запрещает предоставление декларации по инициативе собственника или эксплуатирующей организации, такие декларации должны проходить государственную экспертизу и рассматриваться в установленном порядке.

В 2022 году допускается эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения сведений в Российский регистр гидротехнических сооружений и соответствующего разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения.

Сроки очередного подтверждения готовности к работе в сфере электроэнергетики или сфере теплоснабжения, наступающие в 2022 году, продлеваются на три месяца.

В 2022 году допускается эксплуатация гидротехнического сооружения без внесения сведений в Российский регистр гидротехнических сооружений и соответствующего разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения.

Сроки очередного подтверждения готовности к работе в сфере электроэнергетики или сфере теплоснабжения, наступающие в 2022 году, продлеваются на три месяца.

Временный прием (подача) напряжения и мощности в ходе технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, временное подключение (технологическое присоединение) объекта теплоснабжения до 31 декабря 2022 могут осуществляться без получения разрешения Ростехнадзора на допуск к эксплуатации. Постановление № 353 не запрещает организациям обращаться за получением разрешения на допуск по собственной инициативе.

Первичная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики проводится не позднее 3 месяцев с даты: назначения на соответствующую должность;

перевода на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;

заключения трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

Имеющаяся аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики продлевается и считается действующей до 31 декабря 2022.

Очередная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики может быть проведена:

в территориальных аттестационных комиссиях - в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя с соответствующим заявлением;

в аттестационных комиссиях организаций - в случаях, предусмотренных локальными нормативными актами таких организаций.

Сроки очередной аттестации экспертов в области промышленной безопасности, наступающие в 2022 году, продлеваются на три месяца.

Необходимо отметить, что в случае обращения заявителя с соответствующим заявлением за предоставлением государственных услуг, необходимых для осуществления деятельности, которая в условиях действия разрешительных режимов допускается без получения (внесения изменений, продления и т.д.) соответствующих разрешений, услуги предоставляются Ростехнадзором в установленные сроки в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 448 скорректированы особенности госконтроля (надзора), муниципального контроля в 2022 г. В частности, запрещены плановые мероприятия и проверки в рамках госконтроля (надзора) за работой региональных и местных властей. Уточнены основания для проведения внеплановых мероприятий и проверок.

Федеральным законом от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» исключены ситуации, когда за одно нарушение одновременно привлекаются к ответственности и юридическое лицо, и его сотрудник: в случае, если виновен работник, работодатель не подлежит административной ответственности. Но юридическим лицом должны быть приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Кроме этого, установлен запрет на наложение нескольких административных штрафов за совершение нескольких однотипных административных правонарушений, объединенных одним составом, и выявленных в ходе осуществления госконтроля. В таких случаях необходимо назначать административное наказание как за одно правонарушение.

Спасибо за внимание!